

**HOTĂRÂREA GUVERNULUI nr. 264 din 13 martie 2003, republicată,
actualizată, privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor,
procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice**

Republicată în temeiul art. II din Hotărârea Guvernului nr. 851/2003, cu modificările și completările ulterioare aduse de:

- HG nr. 525 din 7 aprilie 2004;
- HG nr. 712 din 14 mai 2004;
- HG nr. 1.451 din 9 septembrie 2004;
- HG nr. 728 din 7 iunie 2006;
- HG nr. 693 din 2 iulie 2008;
- HG nr. 963 din 26 august 2009;
- HG nr. 874 din 18 august 2010;
- HG nr. 636 din 22 iunie 2011;
- HG nr. 1.231 din 14 decembrie 2011;
- HG nr. 629 din 20 iunie 2012;

ART. 1

(1) Ordonatorul de credite, în calitate de parte contractantă într-un contract de achiziție publică sau într-un contract de finanțare, are dreptul să efectueze plăți în avans către contractant, într-un procent de până la 30% din valoarea contractului.

(2) Plățile în avans se pot efectua într-o singură tranșă sau în mai multe tranșe periodice, în funcție de prevederile contractuale și în corelație cu graficul de îndeplinire a contractului respectiv.

(3) În cazul în care acordarea avansului se efectuează în mai multe tranșe, valoarea însumată a acestora nu poate depăși 30% din valoarea totală a contractului.

ART. 2

Acțiunile, categoriile de cheltuieli, criteriile, procedurile și limitele maxime privind acordarea de avansuri din fonduri publice de către ordonatorii de credite sunt stabilite în anexa nr. 1.

ART. 3

Ordonatorul de credite răspunde de:

- a) legalitatea, necesitatea și oportunitatea acordării avansurilor;
- b) angajarea și respectarea utilizării sumelor în raport cu destinația stabilită potrivit angajamentelor legale încheiate;
- c) urmărirea îndeplinirii obligațiilor contractuale de către beneficiarii de avansuri;
- d) efectuarea, trimestrial sau la încheierea fiecărei faze prevăzute în contract, a regularizărilor în raport cu obligațiile asumate și efectiv realizate de către beneficiarii de avansuri;
- e) recuperarea sumelor reprezentând plăți în avans și nejustificate prin bunuri livrate, lucrări executate și servicii prestate, până la sfârșitul anului, în condițiile prevederilor contractuale, potrivit prevederilor art. 52 alin. (8) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice;

f) recuperarea sumelor reprezentând plăți în avans și nejustificate prin bunuri livrate, lucrări executate și servicii prestate, până cel târziu la termenul stabilit pentru plata finală, în condițiile prevederilor art. 52 alin. (9) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 54 alin. (9¹) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

ART. 4

(1) Ordonatorul de credite are obligația de a solicita contractorului un instrument de garantare emis în condițiile legii de o societate bancară sau de o societate de asigurări.

(1¹) Garanția din instrumentul de garantare prevăzut la alin. (1) trebuie să fie irevocabilă și să prevadă că plata garanției se va executa necondiționat, respectiv la prima cerere a beneficiarului, pe baza declarației acestuia cu privire la culpa persoanei garantate.

(2) Sunt exceptați de la prevederile alin. (1) următorii beneficiari de avansuri acordate în condițiile prezentei hotărâri:

- a) instituțiile publice;
- b) persoanele juridice fără scop patrimonial;
- c) institutele naționale de cercetare-dezvoltare care funcționează în coordonarea unui organ de specialitate al administrației publice centrale;
- d) microintreprinderile sau întreprinderile mici, așa cum sunt definite prin Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, și care au calitatea de contractori în cadrul unor programe specifice de susținere a cercetării-dezvoltării, inovării și transferului tehnologic în cadrul întreprinderilor nou-înființate inovatoare, pentru finanțările obținute prin aceste programe;
- e) titularii drepturilor de autor –pentru contractele de comandă;
- f) instituțiile internaționale financiare.

(3) Garanția de returnare a avansului trebuie să fie acoperitoare atât pentru recuperarea avansului acordat, cât și pentru repararea prejudiciilor ce ar putea fi aduse prin imobilizarea fondurilor publice, în cazul neîndeplinirii sau îndeplinirii necorespunzătoare a obligațiilor contractuale ce derivă din acordarea avansului.

ART. 5

(1) Ordonatorul de credite acordă avansul numai după constituirea garanției de returnare a avansului de către beneficiarii de avansuri care au această obligație și numai dacă sunt asigurate condițiile pentru începerea îndeplinirii obligațiilor rezultate din contract.

(2) Sub sancțiunea solicitării de daune-interese, beneficiarul de avans nu are dreptul de a utiliza avansul în alt scop decât cel pentru care a fost destinat, potrivit contractului încheiat.

ART. 6

(1) La efectuarea plăților pentru lucrările executate, serviciile prestate și bunurile livrate, avansurile acordate vor fi deduse din sumele datorate. Nu se admit plăți efective decât după deducerea integrală a avansului.

(1¹) Prin excepție de la prevederile alin. (1), pentru implementarea programelor, proiectelor și acțiunilor prevăzute la art. 52 alin. (9) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 54 alin. (9¹) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, se admit plăți efective pe parcursul derulării contractului, în condițiile și cuantumul prevăzute în contractele încheiate cu contractorii, cu condiția recuperării din fiecare astfel de plată a unei cote-părți cel puțin egale cu procentul în limita căruia a fost acordat avansul, până la recuperarea integrală a acestuia.

(2) În cazul în care avansul se acordă în tranșe, acordarea unei noi tranșe de avans se face numai după ce avansul acordat anterior a fost justificat integral sau recuperat din sumele datorate.

ART. 7

(1) Sumele reprezentând plăți în avans, efectuate potrivit prevederilor prezentei hotărâri și nejustificate prin bunuri livrate, lucrări executate și servicii prestate până la sfârșitul anului, în condițiile prevederilor contractuale, vor fi recuperate de către persoana juridică care a acordat avansurile și se vor restitui bugetului din care au fost avansate.

(2) În cazul neîndeplinirii sau îndeplinirii necorespunzătoare a părții de contract pentru care s-a acordat avans, recuperarea sumelor de către ordonatorul de credite se face cu perceperea dobânzilor și penalităților de întârziere existente pentru creanțele bugetare, calculate pentru perioada de când s-a acordat avansul și până în momentul recuperării.

(3) În cazul în care recuperarea avansului acordat este programată să se efectueze în anul bugetar următor, potrivit dispozițiilor legale, contractorul va prezenta, până la finele anului bugetar curent în care a fost acordat avansul, un deviz justificativ al cheltuielilor efectuate, prin care confirmă utilizarea conform destinațiilor legale a avansului acordat.

(4) Pentru avansurile primite în cursul unui an bugetar în cadrul unor contracte multianuale contractorul este obligat ca la încheierea anului bugetar să întocmească un deviz justificativ al cheltuielilor efectuate, prin care să confirme utilizarea integrală și potrivit destinațiilor legale a avansului acordat.

(5) Prin excepție de la prevederile alin. (4), în implementarea programelor, proiectelor și acțiunilor prevăzute la art. 52 alin. (9) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 54 alin. (9¹) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, pentru avansurile primite contractorul este obligat ca la încheierea fiecărui an bugetar să întocmească un deviz justificativ al cheltuielilor efectuate, prin care să confirme gradul de utilizare a avansului corespunzător destinațiilor stabilite prin respectivele contracte.

ART. 8

(1) Pentru realizarea programelor, proiectelor și acțiunilor finanțate din împrumuturi externe contractate, potrivit legii, de la organisme financiare internaționale, acordarea avansurilor se va putea realiza în condițiile prevăzute în acordurile de împrumut convenite de părțile contractante, precum și în alte documente relevante în aplicarea acestora.

(2) Pentru realizarea programelor, proiectelor și acțiunilor finanțate din fonduri externe nerambursabile de preaderare, acordarea avansurilor se va putea realiza în condițiile prevăzute în memorandumurile de finanțare.

(3) Pentru realizarea programelor, proiectelor de cercetare-dezvoltare și inovare și a acțiunilor cuprinse în Planul național de cercetare-dezvoltare și inovare, planurile sectoriale și alte programe de cercetare-dezvoltare, precum și pentru finanțarea instituțională de bază, inclusive pentru proiectele de cercetare științifică obținute prin competiții naționale și pentru granturile gestionate prin Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică, acordarea sumelor reprezentând plăți în avans și recuperarea acestora se fac în conformitate cu prevederile art. 52 alin. (7¹) din Legea 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 65 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările și completările ulterioare, și cu prevederile art. 191 alin. (1) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

ART. 9

(1) În cazul obiectivelor de dezvoltare a utilităților municipale cu finanțare parțială din împrumuturi externe, în baza acordurilor încheiate de România cu organismele financiare internaționale, pentru contractele încheiate cu finanțare mixtă din împrumuturi externe și din fonduri locale, respectiv alocații din bugetele locale și transferuri de la bugetul de stat, avansurile se acordă, în condițiile prevăzute în contractele respective, potrivit acordurilor încheiate.

(2) În cazul avansurilor acordate din împrumuturi externe și din fonduri de la bugetul de stat sau din bugetul local, după caz, recuperarea acestora se efectuează potrivit prevederilor din contractele încheiate, în condițiile acordurilor de împrumut încheiate cu organismele financiare internaționale.

ART. 10

Este interzisă acordarea avansurilor contractorilor care au beneficiat anterior de avansuri pe care nu le-au justificat și de la care avansurile nu au fost recuperate.

ART. 11

Sumele reprezentând avansuri sunt supuse controlului financiar preventiv, precum și celorlalte reglementări privind efectuarea cheltuielilor din fondurile publice.

ART. 12

Prevederile prezentei hotărâri se aplică oricăror persoane juridice, pentru acțiunile și categoriile de cheltuieli finanțate din fonduri publice, prevăzute în anexa nr. 1, potrivit destinației pentru care au fost alocate.

ART. 13

(1) Ordonatorul de credite are obligația să numească un responsabil cu acordarea de avansuri din fondurile publice în condițiile prezentei hotărâri.

(2) Responsabilul ține evidența avansurilor acordate și are obligația de a le justifica, conform instrucțiunilor ordonatorului de credite.

ART. 14

Anexa nr. 1 face parte integrantă din prezenta hotărâre.

ART. 15

Pe data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 85/1997 privind acordarea de avansuri pentru realizarea unor acțiuni și categorii de cheltuieli finanțate din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 51 din 26 martie 1997, cu modificările și completările ulterioare.

ANEXA 1

Acțiunile, categoriile de cheltuieli, criteriile, procedurile și limitele maxime privind acordarea de avansuri din fonduri publice

Nr. crt.	Acțiuni și categorii de cheltuieli	Criterii, proceduri, limite maxime de acordare a avansurilor
0	1	2

I. Realizări de lucrări

1. Lucrări de investiții:

- pentru proiectarea studiilor de fezabilitate, a studiilor de fezabilitate a proiectului tehnic, inclusiv a caietelor de sarcini, precum și a detaliilor de execuție, elaborate potrivit prevederilor legale - la deschiderea finanțării și începerii execuției lucrărilor, cu respectarea prevederilor legale pentru investițiile finanțate din fonduri publice - după deschiderea finanțării, pe durata execuției lucrărilor de investiții și până la finalizarea acestora, cu respectarea duratelor de execuție aprobate

- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
- b) se pot acorda proiectanților avansuri de până la 15% din valoarea contractelor de proiectare respective
- c) se pot acorda executanților avansuri de până la 15% din valoarea prevăzută în contract pentru primul an de execuție
- d) se pot acorda executanților, lunar, avansuri de până la 30% din valoarea programului lunar de execuție, conform graficului anexat la contract

2. Programe, proiecte de cercetare-dezvoltare și inovare, acțiuni cuprinse în Planul național și în programe-nucleu finanțate din fonduri publice

- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
- b) existența contului sau subcontului deschis pe numele contractorului pentru program/proiect
- c) nominalizarea de către contractor a persoanei responsabile: director de program responsabil de proiect
- d) aprobarea de către autoritatea contractantă a cererii de plată a avansului, depusă de contractor
- e) se pot acorda avansuri la începutul fiecărui trimestru, semestru sau al altei perioade prevăzute în contractul de finanțare, în limită de până la 30% din valoarea prevăzută a se realiza în contract

3. Teme și acțiuni de cercetare științifică finanțate sub formă de granturi, precum și programe, proiecte de cercetare cuprinse în planurile sectoriale

- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
- b) se pot acorda avansuri în limită de până la 30% din valoarea anuală a grantului, programului/proiectului, prevăzută în contract

4. Proiecte tehnologice inovative

- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
- b) se pot acorda avansuri pentru derularea contractului de cofinanțare, în limită de până

- la 30% din valoarea primei etape din graficul anual de lucrari prevăzut a se finanța din fonduri publice
5. Lucrări fundamentale urgente, propuse de secțiunile de profil ale Academiei Române
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri de până la 30% din valoarea contractului
6. Programe și proiecte de dezvoltare regională
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri pentru derularea contractului de cofinanțare, în limită de până la 30% din valoarea primei etape din graficul anual de lucrări prevăzut a se finanța din fonduri publice
7. Prospekțiuni geologice de cercetare pentru descoperiri de zăcăminte noi
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri la începutul fiecărui trimestru, în limită de până la 30% din valoarea contractului aferent trimestrului
8. Manuale școlare
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri în limită de până la 30% din valoarea contractului, pentru plata anticipată a materialelor și a manoperei poligrafice
9. Cărți și publicații realizate prin comenzi de stat
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii;
b) se pot acorda avansuri de până la 30% din valoarea contractului, pentru plata anticipată a materialelor și a manoperei poligrafice.
10. Formulare tipizate cu regim special
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri de până la 30% din valoarea contractului, pentru plata anticipată a materialelor și a manoperei poligrafice
11. Proteze și produse ortopedice
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri în limită de până la 30% din valoarea contractului
12. Proiecte, programe și acțiuni realizate din bugetul Secretariatului General al Guvernului și al Agenției pentru Strategii Guvernamentale
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri în limită de până la 30% din sumele ce urmează să fie alocate
13. Proiecte, programe și acțiuni realizate din bugetul Ministerului Culturii și Cultelor
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri în limită de până la 30% din valoarea contractului
14. Proiecte, programe și acțiuni realizate din bugetul Secretariatului
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii

- General al Guvernului și aprobate prin hotărâri ale Guvernului
- b) se pot acorda avansuri de până la 30% din valoarea contractului
15. Proiecte privind realizarea strategiei și a programelor de protecție specială și integrare socioprofesională a persoanelor cu handicap, finanțate din bugetul Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri de până la 30% din valoarea contractului
16. Studii-suport decizional pentru aplicarea acquis-ului comunitar în domeniul protecției mediului și pentru implementarea prevederilor directivelor Uniunii Europene
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii;
b) se pot acorda avansuri de până la 30% din valoarea anuală a studiului care face obiectul contractului;
c) studiile se realizează pentru îndeplinirea angajamentelor luate în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană
17. Proiecte, programe și acțiuni realizate din bugetul Institutului Cultural Român
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii;
b) se pot acorda avansuri de până la 30% din valoarea contractului.

II. Prestări de servicii

1. Reparații curente și capitale la bunurile aparținând instituțiilor publice, inclusiv pentru cele aparținând misiunilor diplomatice ale
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri de până la 20% din valoarea contractului
2. Lucrări privind îmbunătățirea infrastructurii în transporturi
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri lunare de până la 30% din valoarea programului lunar de execuție, conform graficului anexat la contract
3. Prestări de servicii pentru realizarea lucrărilor agricole pentru producția marfă livrată
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri de până la 30% din valoarea contractului
4. Prestări de servicii pentru organizarea participării la manifestările expoziționale
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri de până la 30% din valoarea contractului
5. Prestări de servicii privind lucrări de prospecțiuni și explorări geologice
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri la începutul fiecărui trimestru, în limită de până la 25% din valoarea trimestrială a contractului
6. Trimiteri la tratament balnear și odihnă din bugetul asigurărilor sociale de stat
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri la începutul fiecărei serii, în limită de până la 25% din valoarea contractului aferent seriei respective
7. Servicii de consultanță și expertiză, contractate în condițiile legii
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri de până

- la 20% din valoarea anuală a contractului
8. Prestări de servicii pentru organizarea de concursuri și campionate internaționale pentru elevi și studenți
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri de până la 30% din valoarea contractului
9. Servicii de telefonie și telecomunicatii
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri de până la 30% din valoarea totală a prestațiilor efectuate și facturate în trimestrul anterior
10. Servicii de furnizare a energiei termice
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii;
b) se pot acorda avansuri de până la 30% din valoarea prezumată a cantității de energie termică furnizate/consumate într-un trimestru.
11. Prestări de servicii pentru realizarea acțiunilor din cadrul programelor Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri de până la 30% din valoarea contractului
12. Prestări de servicii necesare pentru realizarea acțiunilor și activităților sportive
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri de până la 30% din valoarea contractului
13. Servicii contractate de casele de asigurari de sănătate cu farmaciile care funcționează în structura unor unități sanitare din ambulatoriul de specialitate din sistemul de apărare, ordine, siguranță națională și autoritate publică judecătorească
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri de până la 30% din valoarea trimestrială a contractului
14. Servicii medicale contractate de centrele de referință cu casele de asigurări de sănătate
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri lunare de până la 30% din valoarea lunară a contractului
15. Servicii de traducere și editare în străinătate de opere literare, științifice, filozofice și tehnice ale autorilor din România
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri de până la 30% din valoarea integrală a contractului, în condițiile legii
16. Servicii de furnizare a energiei electrice
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri de până la 30% din valoarea totală a livrărilor de energie electrică efectuate și facturate în trimestrul anterior
17. Rechizite școlare
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri de până la 30% din valoarea contractului
18. Servicii de consultanță și expertiză, instruire și perfecționare, contractate în condițiile legii
- a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri de până la 20% din valoarea contractului

19. Lucrări pentru închiderea minelor a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansurilor, lunar, avansuri de până la 30 % din valoarea programului lunar de execuție, conform graficului anexat la contract
20. Prestări de servicii pentru realizarea acțiunilor din cadrul programelor Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri de până la 30% din valoarea contractului

III. Îndeplinirea angajamentelor care decurg din contractele externe încheiate în baza acordurilor și convențiilor interguvernamentale

1. Achiziționarea de utilaje și realizarea de lucrări de construcții-montaj în baza contractelor externe încheiate conform acordurilor și convențiilor interguvernamentale a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri de până la 30% din valoarea contractului
2. Achiziționarea de bunuri în baza contractelor externe încheiate conform acordurilor și convențiilor interguvernamentale a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri de până la 30% din valoarea contractului

IV. Îndeplinirea angajamentelor care decurg din contractele privind achiziția de bunuri și servicii

1. Achiziționarea de bunuri și servicii prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2008 privind autorizarea Ministerului Internelor și Reformei Administrative de a încheia angajamente legale pentru unele acțiuni prioritare a) existența unor contracte multianuale ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri de până la 30% din valoarea contractului
2. Achiziționarea de trenuri pentru metrou și calea ferată în scopul modernizării parcului de material rulant a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri de până la 30% din valoarea contractului

V. Programe, proiecte și acțiuni prevăzute la art. 52 alin. (9) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 54 alin. (9¹) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare

1. Lucrări de investiții a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri de până la 30% din valoarea contractului
2. Livrări de bunuri sau prestări de servicii a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii
b) se pot acorda avansuri de până la 10% din valoarea contractului.
