

**ORDONANȚA DE URGENȚĂ A GUVERNULUI nr. 62 din 29 iunie 2011**  
**privind stabilirea cadrului financiar general pentru utilizarea**  
**contribuției financiare elvețiene nerambursabile acordate României**  
**prin intermediul Programului de cooperare elvețiano-român**  
**vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse,**  
**precum și a contribuției naționale aferente acestei asistențe**

Cu modificările și completările aduse de :

- Legea nr. 2/2012;
- Ordonanța Guvernului nr. 29 din 27 august 2013;

**CAP. I**

**Dispoziții generale**

**ART. 1**

(1) Prezenta ordonanță de urgență stabilește cadrul financiar general pentru utilizarea contribuției financiare elvețiene nerambursabile acordate României prin intermediul Programului de cooperare elvețiano-român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, precum și a contribuției naționale aferente acestei asistențe în vederea asigurării unui management financiar eficient al fondurilor aferente acestuia.

(2) Regulile și procedurile stabilite în prezenta ordonanță de urgență sunt aplicabile atât cheltuielilor realizate din contribuția financiară elvețiană nerambursabilă, cât și celor realizate din contribuția națională românească, inclusiv celor reprezentând cofinanțarea asigurată de beneficiari.

**ART. 2**

(1) Termenii: "Programul de cooperare elvețianoromân" (denumit în continuare Program), "proiect", "fond tematic", "măsură-suport", "acord privind proiectul", "acord de implementare", "organism intermediar", "Unitatea Națională de Coordonare", "autoritatea de plată", "autoritatea de audit", "SECO", "SDC", "facilitatea de pregătire a proiectului" și "fondul de asistență tehnică" au înțelesurile din Acordul-cadru dintre Guvernul României și Consiliul Federal Elvețian privind implementarea Programului de cooperare elvețiano-român vizând reducerea disparităților economice și sociale în cadrul Uniunii Europene extinse, semnat la Berna la 7 septembrie 2010, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1.065/2010, denumit în continuare Acord-cadru.

(2) În sensul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) beneficiar - persoană juridică de drept public sau de drept privat, înregistrată fiscal în România, care semnează acordul de implementare în calitate de beneficiar al finanțării externe nerambursabile și își asumă pe deplin responsabilitatea legală privind gestionarea financiară a asistenței externe nerambursabile primite în cadrul Programului, precum și pentru implementarea unui proiect, ori persoana juridică de drept public sau de drept privat beneficiară a asistenței specifice furnizate în cadrul facilității de pregătire a proiectului ori persoana juridică de drept public beneficiară a asistenței specifice furnizate în cadrul fondului pentru asistență tehnică;

b) măsură - asistența specifică furnizată în cadrul facilității de pregătire a proiectului și fondului pentru asistență tehnică;

c) cheltuieli eligibile - cheltuielile efectuate de către beneficiari care pot fi finanțate atât din fondurile externe nerambursabile aferente Programului, cât și din contribuția proprie, conform regulilor de eligibilitate aplicabile în cadrul Programului;

d) cofinanțare - orice contribuție a beneficiarului la finanțarea cheltuielilor eligibile aferentă proiectului/măsurii;

e) contribuție proprie - totalul fondurilor cheltuite de beneficiari pentru implementarea proiectelor/măsurilor proprii finanțate în cadrul Programului, reprezentând sumele aferente cofinanțării, precum și sumele aferente altor cheltuieli decât cele eligibile;

f) valoarea totală a proiectului/măsurii - totalul fondurilor aferente cheltuielilor necesare implementării proiectului/măsurii, la nivelul beneficiarului, format din contravaloarea contribuției din fondurile externe nerambursabile aferente Programului și contribuția proprie.

(3) Termenii "neregulă", "creanțe bugetare rezultate din nereguli", "autorități competente" au înțelesurile prevăzute în Ordonanța Guvernului nr. 79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, aprobată cu modificări prin Legea nr. 529/2003, cu modificările și completările ulterioare.

## **CAP. II**

### **Managementul financiar al fondurilor externe nerambursabile acordate în cadrul Programului**

#### **ART. 3**

(1) Fondurile aferente Programului se alocă și se utilizează potrivit prevederilor Acordului-cadru și regulilor și procedurilor dezvoltate pe baza acestui acord.

(2) În cadrul Programului sunt cuprinse următoarele tipuri de asistență financiară nerambursabilă:

- a) asistență în cadrul abordării bazate pe proiecte;
- b) asistență în cadrul abordării aferente fondurilor tematice;
- c) asistență prin facilitatea de pregătire a proiectului;
- d) asistență prin fondul pentru asistență tehnică.

#### **ART. 4**

(1) Ministerul Finanțelor Publice coordonează managementul financiar al fondurilor externe nerambursabile acordate prin Program pentru tipurile de asistență financiară nerambursabilă prevăzute la art. 3 alin. (2) lit. a), c) și d) prin conturi deschise la Banca Națională a României și la Trezoreria Statului.

(2) Conturile deschise în vederea gestionării fondurilor externe nerambursabile acordate prin Program, potrivit prevederilor alin. (1), se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.

(3) Prin derogare de la prevederile art. 47 alin. (4) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și de la prevederile art. 21 alin. (2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010 se autorizează Ministerul Finanțelor Publice să efectueze, pe parcursul întregului an, redistribuiri de credite bugetare și credite de angajament între ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și ai bugetelor fondurilor speciale, în funcție de stadiul implementării proiectelor/măsurilor acestora finanțate în cadrul Programului la nivelul fiecărui ordonator de credite, precum și în funcție de modificările determinate de realocările de fonduri externe nerambursabile aferente Programului, efectuate în conformitate cu regulile și procedurile Programului.

(4) Pentru derularea operațiunilor financiare aferente proiectelor/măsurilor finanțate în cadrul Programului, instituțiile publice, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, în calitate de beneficiari de proiecte/măsură, au obligația să deschidă conturi în sistemul Trezoreriei Statului, potrivit prevederilor legale în vigoare. Celelalte categorii de beneficiari pot opta pentru deschiderea acestor conturi în sistemul Trezoreriei Statului sau în bănci comerciale.

### **CAP. III**

#### **Fonduri aferente Programului în cadrul abordării bazate pe proiecte, asistenței prin facilitatea de pregătire a proiectului și prin fondul pentru asistență tehnică**

##### **ART. 5**

Proiectele și măsurile din prezentul capitol vizează tipurile de asistență financiară nerambursabilă prevăzute la art. 3 alin. (2) lit. a), c) și d).

##### **ART. 6**

(1) Sumele necesare finanțării valorii totale a proiectelor/măsurilor finanțate în cadrul Programului sunt cuprinse, după caz, în:

a) bugetele beneficiarilor de proiecte/măsură care sunt finanțați integral din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale, cu respectarea prevederilor art. 8;

b) bugetele beneficiarilor de proiecte/măsură care sunt instituții publice finanțate integral din venituri proprii și/sau finanțate parțial de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat ori bugetele fondurilor speciale;

c) bugetele beneficiarilor de proiecte/măsură care au calitatea de ordonatori de credite ai bugetului local, atât pentru proiectele/măsurile proprii, cât și pentru proiectele/măsurile ai căror beneficiari sunt entități finanțate integral din bugetele acestora;

d) bugetele beneficiarilor de proiecte/măsură care sunt entități publice locale finanțate integral din venituri proprii și/sau finanțate parțial de la bugetele locale;

e) bugetele beneficiarilor de proiecte/măsură, alții decât cei prevăzuți la lit. a)-d).

(1<sup>1</sup>) Prin excepție de la alin. (1), sumele necesare finanțării valorii totale a proiectelor/măsurilor Societății Comerciale Metrorex - S.A., în calitate de beneficiar de proiecte/măsură, sunt cuprinse în bugetul Ministerului Transporturilor.

(1<sup>2</sup>) Sumele prevăzute la alin. (1<sup>1</sup>) se acordă de către Ministerul Transporturilor cu respectarea prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.161/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului.

(2) Pe parcursul execuției bugetare, pentru asigurarea resurselor de finanțare a proiectelor/măsurilor prevăzute la alin. (1) lit. c), beneficiarii de proiecte/măsură care au calitatea de ordonatori de credite ai bugetului local pot contracta, în condițiile legii, finanțări rambursabile sau pot utiliza excedentul anual al bugetului local prin derogare de la prevederile art. 58 alin. (1) și ale art. 61 alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

(3) În bugetul Ministerului Finanțelor Publice sunt cuprinse:

a) sumele necesare finanțării valorii totale a măsurilor finanțate din fondul pentru asistență tehnică, pentru Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de beneficiar;

b) sumele necesare finanțării cheltuielilor aferente rambursării fondurilor din conturile autorităților de plată în conturile beneficiarilor de proiect sau de măsură;

c) sumele necesare plății din conturile autorității de plată a creanțelor bugetare ale bugetului Programului, ca urmare a unor nereguli sau corecții financiare, inclusiv a majorărilor de întârziere ca urmare a imposibilității recuperării ori, după caz, a nerecuperării la timp de la beneficiarii de proiecte/măsură, în cazul tipurilor de asistență financiară nerambursabilă prevăzute la art. 3 alin. (2) lit. a), c) și d).

(4) În bugetul Ministerului Finanțelor Publice - Acțiuni generale sunt cuprinse:

a) sumele necesare pentru finanțarea diferențelor nefavorabile de curs valutar aferente operațiunilor efectuate de autoritatea de plată;

b) sumele necesare pentru finanțarea cheltuielilor declarate eligibile de autoritatea de plată și care nu sunt considerate eligibile de SECO, altele decât cele prevăzute la alin. (3) lit. c).

#### **ART. 7**

(1) După certificarea cheltuielilor eligibile de către autoritatea de plată, potrivit prevederilor legale aplicabile Programului, și primirea de la SECO a fondurilor externe nerambursabile, sumele aferente convenite a fi rambursate beneficiarilor de proiecte/măsură prevăzuți la art. 6 alin. (1) lit. a) și c) și alin. (11), conform acordurilor privind proiectul și acordurilor de implementare, respectiv prevederilor contractuale stabilite în baza acordului privind facilitatea de pregătire a proiectului și prevederilor Acordului privind fondul pentru Asistență Tehnică se virează de către autoritatea de plată în conturile de venituri ale bugetelor din care au fost finanțate proiectele/măsurile respective.

(2) După certificarea cheltuielilor eligibile de către autoritatea de plată, potrivit prevederilor legale aplicabile Programului, și primirea de la SECO a fondurilor externe nerambursabile, sumele aferente convenite a fi rambursate beneficiarilor de proiecte/măsură prevăzuți la art. 6 alin. (1) lit. b), d), e) conform acordurilor privind proiectul și acordurilor de implementare se virează de către autoritatea de plată în conturile de disponibilități prin care se gestionează bugetele de venituri și cheltuieli ale acestora.

#### **ART. 8**

(1) Propunerile de credite de angajament și de credite bugetare pentru asigurarea sumelor necesare implementării corespunzătoare a proiectelor/măsurilor pentru beneficiarii de proiecte/măsură prevăzuți la art. 6 alin. (1) lit. a)-d) se stabilesc de către aceștia pe baza fișelor de fundamentare ale proiectelor/măsurilor propuse la finanțare/finanțate în cadrul Programului.

(2) În cazul beneficiarilor de proiecte sau măsură prevăzuți la art. 6 alin. (1) lit. a) și b), fișele de fundamentare prevăzute la alin. (1) trebuie să fie avizate de principiu de către Unitatea Națională de Coordonare, atât pentru propunerile de proiecte/măsură, cât și pentru proiectele/măsurile aflate în implementare.

(3) Avizul de principiu al Unității Naționale de Coordonare se acordă pe baza informațiilor din fișa de fundamentare a proiectului/măsurii propus/propuse la finanțare și se referă la eligibilitatea activităților din cadrul proiectului/măsurii și la respectarea prevederilor acordului privind proiectul și acordului de implementare dacă este cazul, respectiv prevederilor contractuale stabilite în baza Acordului privind facilitatea de pregătire a proiectului și prevederilor Acordului privind fondul pentru asistență tehnică fără a reprezenta un angajament al acesteia de a accepta la finanțare proiectul/măsura respectiv/respectivă.

(4) Propunerile de credite de angajament și propunerile de credite bugetare prevăzute la alin. (1) se includ la titlul referitor la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare.

(5) Fondurile cuprinse în bugetele ordonatorilor de credite, potrivit prevederilor alin. (4), sunt exclusiv destinate proiectelor/măsurilor finanțate în cadrul Programului și nu pot fi utilizate pentru finanțarea altor naturi de cheltuieli prin redistribuire cu ocazia rectificărilor bugetare și/sau prin virări de credite, ori prin cedarea la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat.

(6) Din fondurile prevăzute la alin. (4) se pot efectua cheltuieli curente și de capital pentru derularea corespunzătoare a proiectelor/măsurilor finanțate în cadrul Programului.

(7) Se autorizează ordonatorii de credite prevăzuți la art. 6 alin. (1) lit. a) să efectueze, pe parcursul exercițiului bugetar, redistribuiri de fonduri între proiectele/măsurile finanțate/propuse la finanțare în cadrul titlului din clasificarea bugetară referitor la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare, precum și virări de credite de la alte titluri ori capitole de cheltuieli, astfel încât să se asigure implementarea corespunzătoare a proiectelor/măsurilor finanțate în cadrul Programului, cu modificarea corespunzătoare, în cazul în care este necesar, a valorii totale a proiectului/măsurii, sau să asigure finanțarea unor proiecte/măsurii noi. Aceste modificări vor fi comunicate lunar Ministerului Finanțelor Publice.

#### **ART. 9**

Disponibilitățile din fondurile externe nerambursabile și fondurile publice naționale destinate finanțării Programului, rămase la sfârșitul anului bugetar în conturile autorității de plată, precum și ale beneficiarilor de proiecte/măsurii aprobate spre finanțare în cadrul Programului, se reportează în anul următor cu aceeași destinație.

### **CAP. IV**

**Angajarea, lichidarea și ordonanțarea cheltuielilor efectuate în cadrul Programului în cadrul abordării bazate pe proiecte, asistenței prin facilitatea de pregătire a proiectului și prin fondul pentru asistență tehnică**

#### **ART. 10**

(1) Proiectele/Măsurile din prezentul capitol vizează tipurile de asistență financiară nerambursabilă prevăzute la art. 3 alin. (2) lit. a), c) și d).

(2) Proiectele/Măsurile implementate în cadrul Programului sunt considerate acțiuni multianuale.

(3) Angajamentele legale, inclusiv contractele de achiziții publice aferente proiectelor/măsurilor implementate în cadrul Programului pot fi anuale sau multianuale.

#### **ART. 11**

(1) Ministerul Finanțelor Publice stabilește creditele de angajament și creditele bugetare necesare implementării Programului, având în vedere acordul-cadru, și acestea se reflectă în anexa la bugetul Ministerului Finanțelor Publice, în calitate de Unitate Națională de Coordonare și de autoritate de plată, pentru proiectele și măsurile aferente tipurilor de asistență financiară nerambursabilă prevăzute la art. 3 alin. (2) lit. a), c) și d).

(2) Unitatea Națională de Coordonare poate delega angajarea cheltuielilor și o parte din operațiunile specifice fazei de lichidare a acestor cheltuieli organismelor intermediare, în limita competențelor reglementate pe baza acordului/acordurilor de delegare de atribuții încheiate/încheiate între acestea, prin derogarea de la prevederile Legii nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Organismele intermediare/Unitatea Națională de Coordonare efectuează angajarea cheltuielilor din fonduri externe nerambursabile aferente Programului pentru tipurile de asistență financiară nerambursabilă prevăzute la art. 3 alin. (2) lit. a), c) și d), în baza creditelor de angajament stabilite conform alin. (1), precum și o parte din operațiunile specifice fazei de lichidare, iar autoritatea de plată efectuează înregistrarea în contabilitate (operațiune specifică fazei de lichidare), precum și ordonanțarea și plata acestora în baza creditului bugetar, stabilit conform alin. (1).

(4) Autoritatea de plată are responsabilitatea efectuării reconcilierii contabile cu beneficiarii de proiecte/măsurile privind sumele plătite acestora/restituite de aceștia pentru operațiunile gestionate în cadrul Programului, cel puțin o dată pe an. Modelul de formular de reconciliere va fi prevăzut în normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.

## **CAP. V**

### **Păstrarea documentelor, control, audit, nereguli**

#### **ART. 12**

Proiectele/Măsurile din prezentul capitol vizează tipurile de asistență financiară nerambursabilă prevăzute la art. 3 alin. (2) lit. a), c) și d).

#### **ART. 13**

(1) Controlul financiar preventiv și auditul intern ale fondurilor derulate în cadrul Programului se exercită la nivelul beneficiarilor de proiecte/măsurile prevăzuți la art. 6 alin. (1) lit. a)-d), al autorității de plată, în conformitate cu legislația în vigoare.

(2) Prin derogare de la prevederile art. 2 lit. k) și ale art. 8 alin. (3) lit. b) din Ordonanța Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificările și completările ulterioare, controlul financiar preventiv delegat nu se exercită prin acordarea de viză asupra proiectelor de operațiuni inițiate la nivelul autorității de plată/Direcției generale pregătire ECOFIN și asistență comunitară în vederea gestionării financiare a proiectelor/măsurilor, cu excepția proiectelor de operațiuni privind proiectele/măsurile pentru care Ministerul Finanțelor Publice are calitatea de beneficiar de proiecte/măsurile.

#### **ART. 14**

(1) Beneficiarii de proiecte/măsurile au obligația asigurării îndosarierii și păstrării în bune condiții a tuturor documentelor aferente proiectelor/măsurilor, potrivit legislației în vigoare.

(2) Beneficiarii de proiecte/măsurile au obligația de a asigura accesul neîngrădit al autorităților naționale cu atribuții de verificare, control și audit, inclusiv Unității Naționale de Coordonare, organismului intermediar, autorității de plată și autorității de audit, și al SECO/SDC sau autorităților mandate de partea elvețiană, în limitele competențelor care le revin, în cazul în care acestea efectuează verificări/controale/audit la fața locului și solicită declarații, documente, informații.

#### **ART. 15**

(1) Autoritatea de plată este responsabilă pentru constatarea și recuperarea sumelor plătite în mod necuvenit din asistența financiară nerambursabilă prevăzută la art. 3 alin. (2) lit. a), c) și d).

(2) În scopul realizării activității de constatare, respectiv de recuperare a creanțelor bugetare rezultate din nereguli, autoritatea de plată aplică prevederile Ordonanței Guvernului nr. 79/2003, aprobată cu modificări prin Legea nr. 529/2003, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Neregulile identificate în cadrul asistenței financiare nerambursabile prevăzute la art. 3 alin. (2) lit. a), c) și d) se raportează în conformitate cu regulile de implementare a Programului.

**CAP. VI**  
**Dispoziții finale**

**ART. 16**

(1) Beneficiarii de proiecte/măsuri au obligația de a transmite documentele aferente proiectului/măsurii solicitate de către autoritatea de plată la termenele și în formatele standard stabilite potrivit prevederilor acordului privind proiectul și acordului de implementare și, respectiv, acordului/acordurilor de delegare, completate cu informații corecte, complete și de calitate corespunzătoare și la termen.

(2) Autoritatea de plată transferă fondurile externe nerambursabile primite în cadrul Programului către beneficiarii de proiecte/măsuri numai pentru acele proiecte/măsuri pentru care au fost îndeplinite condițiile prevăzute la alin. (1).

(3) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, prin ordin al ministrului finanțelor publice, se aprobă normele metodologice de aplicare a acesteia.

-----